

Вниманию производителей и импортеров товаров и упаковки, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих или планирующие осуществлять утилизацию отходов от использования товаров!

В силу положений пунктов 1.1, 1.2 статьи 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, импорт товаров, упаковки товаров на территории Российской Федерации возложена обязанность обеспечения выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки товаров, входящих в перечни товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации.

В 2025 году за 2024 год отчеты предоставляются в отношении товаров и упаковки товаров, первичная реализация которых осуществлялась с 01.01.2023 по 31.12.2023 («по старому законодательству») и отдельно в отношении произведенных и ввезенных товаров и упаковки товаров с 01.01.2024 по 31.12.2024 («по-новому законодательству»).

Обязанность по обеспечению утилизации отходов от использования товаров у производителей товаров, импортеров товаров возникает в сроки, указанные в пунктах 1, 2 статьи 24.2-1 Закона № 89-ФЗ, в редакции Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 04.08.2023 № 451-ФЗ (далее – Закон № 451-ФЗ) – **до 15 апреля ежегодно.**

Ответственность за непредставление отчетов по экологическому сбору определена статьей 8.5.1 КоАП РФ, за неуплату в установленный срок экологического сбора – статьей 8.41.1 КоАП РФ. С 19.08.2024 для возбуждения административных дел по указанным статьям КоАП РФ не требуется проведения контрольного (надзорного), мероприятия, повышены размеры штрафов.

I. В отношении товаров и упаковки товаров, первичная реализация которых осуществлялась с 01.01.2023 по 31.12.2023 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, указанными в пункте 1 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Закона № 451-ФЗ), в соответствии с Законом № 89-ФЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Закона № 451-ФЗ) в срок до 15.04.2025 года обеспечивается:

- предоставление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки товаров за 2024 год (далее – отчетность о выполнении нормативов утилизации);
- предоставление расчета экологического сбора за 2024 год (в случае невыполнения самостоятельной утилизации в отношении таких товаров, упаковки товаров);
- уплата экологического сбора (в случае невыполнения самостоятельной утилизации в отношении таких товаров, упаковки товаров).

II. В отношении произведенных и ввезенных товаров и упаковки товаров с 01.01.2024 по 31.12.2024 производителями и импортерами товаров в срок до 15.04.2025 года обеспечивается:

- предоставление отчетности о массе товаров за 2024 год,
- предоставление отчетности о выполнении самостоятельной утилизации за 2024 год (при условии обеспечения утилизации, в том числе частичной). При отсутствии утилизации отчетность не предоставляется;
- предоставление расчета суммы экологического сбора за 2024 год (в случае невыполнения самостоятельной утилизации);

- уплата экологического сбора (в случае невыполнения установленных нормативов самостоятельной утилизации).

Основные положения, применяемые при подготовке отчетов в отношении товаров и упаковки товаров, первичная реализация которых осуществлялась с 01.01.2023 по 31.12.2023

Согласно пункту 10 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Закона № 451-ФЗ) в отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке. При этом за упаковку товаров производители и импортеры товаров несут ответственность вне зависимости от того, включен ли упаковываемый в упаковку товар в Перечни № 3721-р или нет.

Представление отчетности о выполнении нормативов утилизации, а также расчет и уплата суммы экологического сбора за указанный период должны осуществляться в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2010 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров», от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» соответственно. Форма расчета суммы экологического сбора утверждена приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488.

Расчет суммы экологического сбора и уплата экологического сбора в отношении товаров, упаковки, первичная реализация которых на территории Российской Федерации осуществлена с 01.01.2023 по 31.12.2023, а также представление отчетности о выполнении нормативов утилизации за 2024 год обеспечиваются в соответствии с перечнями товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3721-р (далее – Перечни № 3721-р), и нормативами утилизации отходов от использования товаров на 2023 год, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3722-р, и с учетом положений части 15 статьи 7 Закона № 451-ФЗ. При расчете экологического сбора применяются ставки сбора, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 284 «Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)» (далее – постановление № 284).

Акты утилизации отходов от использования товаров должны быть оформлены в соответствии с приказом Росприроднадзора от 15.02.2022 № 90 «Об утверждении формы акта утилизации отходов от использования товаров».

Основные положения, применяемые при подготовке отчетов в отношении произведенных и ввезенных товаров и упаковки товаров с 01.01.2024 по 31.12.2024

В отношении произведенных и ввезенных с 01.01.2024 товаров и упаковки товаров, содержащихся в перечнях товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки» (далее – Перечни № 2414), действуют положения Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ).

Согласно пункту 1 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ) обязанность по обеспечению утилизации отходов от использования товаров возлагается на производителей товаров (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство товаров, упаковки на территории Российской Федерации) и

импортеров товаров (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих ввоз товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или ввоз товаров из государств – членов Евразийского экономического союза).

На основании пункта 3 статьи 24.2-1 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ) производители товаров, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно путем создания и использования собственной инфраструктуры по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенными в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров (далее – самостоятельная утилизация).

В соответствии с пунктом 7 статьи 24.2-1 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ) производители товаров, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор в размерах и порядке, которые установлены статьей 24.5 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ).

Согласно пункту 11 статьи 24.2-1 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ) обеспечение самостоятельной утилизации подтверждается:

1) договором, предусмотренным пунктом 3 статьи 24.2-1 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ), и актами утилизации отходов от использования товаров (далее – акты утилизации) в случае, если утилизация отходов от использования товаров обеспечивается путем заключения такого договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по утилизации отходов от использования товаров и включенными в реестр утилизаторов;

2) актами утилизации в случае, если утилизация отходов от использования товаров обеспечивается с использованием собственной инфраструктуры по утилизации отходов от использования товаров.

При этом акты утилизации должны быть оформлены в соответствии с приказом Минприроды России от 15.11.2023 № 762 «Об утверждении формы акта утилизации отходов от использования товаров и (или), упаковки» (вступил в силу 01.03.2024).

Порядок и формы представления импортерами товаров отчетности о массе товаров установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2024 № 741 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о массе товаров, упаковки, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза, в том числе об испорченном или о бракованном товаре, об упаковке, сведений о вывезенных из Российской Федерации товарах, упаковке, отчетности о массе товаров, упаковки, ввезенных из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза» (далее соответственно – отчетность о массе, постановление № 741).

Порядок и формы представления импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2024 № 742 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров» (далее соответственно – отчетность о выполнении самостоятельной утилизации, постановление № 742).

Правила взимания экологического сбора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации № 1990 «О порядке взимания экологического сбора» (далее – постановление № 1990).

На основании пункта 8 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ)

производители товаров, импортеры товаров не обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров, которые вывозятся из Российской Федерации.

Правила подтверждения факта вывоза, в том числе третьими лицами, из Российской Федерации товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2024 № 1486.

Согласно пункту 15 статьи 24.2-1 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ) в случае, если товар (продукция) произведен на территории Российской Федерации с использованием вторичного сырья, произведенного на территории Российской Федерации, к нормативу утилизации отходов от использования товаров, массе произведенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, применяется понижающий коэффициент.

01.01.2025 вступили в силу постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2024 № 1901 «Об утверждении Правил расчета и применения понижающего коэффициента к нормативу утилизации отходов от использования товаров, массе произведенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации», от 30.12.2024 № 1991 «О порядке подтверждения производства товаров с использованием вторичного сырья в целях применения понижающего коэффициента к нормативу утилизации отходов от использования товаров, массе произведенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации» (вместе с «Правилами подтверждения производства товаров с использованием вторичного сырья в целях применения понижающего коэффициента к нормативу утилизации отходов от использования товаров, массе произведенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации»).

Обращаем внимание, что при расчете понижающего коэффициента производителем товара не учитывается масса вторичного сырья, которое в соответствии с перечнем, указанным в пункте 6 статьи 24.2-1 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ), является товаром (продукцией), который может быть произведен при утилизации отходов от использования товаров в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, и масса которого учтена в качестве обеспечения исполнения самостоятельной утилизации отходов от использования товаров.

Перечень видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки, включенных в Перечни № 2414, и видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2394 «Об утверждении перечня видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона № 451-ФЗ), и видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров».

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 2406 «О значениях базовых ставок экологического сбора и коэффициента, учитывающего сложность извлечения отходов от использования товаров для дальнейшей утилизации, наличие технологической возможности их утилизации с учетом изменения физических, химических и механических свойств материалов при многократном использовании (с учетом

возможных циклов переработки отходов от использования товаров), востребованность вторичного сырья, полученного из таких отходов, для использования при производстве товаров (продукции) на 2024 год» (далее – постановление № 2406), установлено, что на отчетный период 2024 года ставки экологического сбора соответствуют перечню ставок, утвержденных постановлением № 284, с применением значений базовых коэффициентов, утвержденных постановлением № 2406.

Минприроды России подготовлены рекомендации по применению значений базовых ставок экологического сбора за отчетный период 2024 года в соответствии с постановлением № 2406, а также соотнесение конкретных товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, согласно их Перечням № 2414 с группами товаров, группами упаковки товаров, предусмотренными перечнем товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2970-р. Информация размещена на официальном сайте Минприроды России.

Информация о выборе структурных подразделений Росприроднадзора при предоставлении отчетов и способе их подачи

Отчетность о выполнении нормативов утилизации за 2024 год, расчет суммы экологического сбора за 2024 год в отношении товаров и упаковки товаров, первичная реализация которых на территории Российской Федерации осуществлена с 01.01.2023 по 31.12.2023, отчетность о массе товаров за 2024 год, отчетность о выполнении самостоятельной утилизации за 2024 год, расчет суммы экологического сбора за 2024 год в отношении товаров и упаковки товаров, произведенных и (или) ввезенных с 01.01.2024 по 31.12.2024, представляются до 15.04.2025:

- импортерами товаров, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися и производителями, и импортерами товаров – в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования;
- производителями товаров – в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту государственной регистрации производителя товаров.

Отчетность о выполнении нормативов утилизации и расчет суммы экологического сбора в отношении товаров и упаковки товаров, первичная реализация которых на территории Российской Федерации осуществлена с 01.01.2023 по 31.12.2023, представляются в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, посредством информационно-телекоммуникационных сетей с использованием электронных сервисов системы учета отходов от использования товаров. Сервисы для формирования необходимого формата (XML) документов размещены на официальном сайте Росприроднадзора: «Личный кабинет природопользователя».

В случае отсутствия технической возможности использования телекоммуникационных сетей отчетность о выполнении нормативов утилизации может представляться на бумажном носителе в одном экземпляре с обязательным представлением копии на электронном носителе, сформированной с использованием электронных сервисов системы учета отходов, посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении или лично, а также через представителя или курьером.

Расчет суммы экологического сбора в отношении товаров и упаковки товаров, первичная реализация которых на территории Российской Федерации осуществлена с 01.01.2023 по 31.12.2023, в случае отсутствия технической возможности использования телекоммуникационных сетей может представляться плательщиками или их уполномоченными представителями на бумажном носителе в одном экземпляре (с описью вложения и с уведомлением о вручении).

Отчетность о массе, отчетность о выполнении самостоятельной утилизации, а также

расчет суммы экологического сбора в отношении товаров и упаковки товаров, произведенных и (или) ввезенных с 01.01.2024 по 31.12.2024, представляются производителями товаров, импортерами товаров посредством электронного сервиса, представленного на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью, в том числе путем заполнения интерактивных форм указанных информационных систем и электронных сервисов.